

МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические указания по изучению дисциплины

20.02.04 Пожарная безопасность

Екатеринбург
2023

Организация надзорно-профилактической деятельности [Текст]: Методические указания по изучению дисциплины. Специальность 20.02.04 Пожарная безопасность / сост. А.А. Кректунов. В.Н. Костромин. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2023. – 13 с.

Составители:
Кректунов А.А., доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент.
Костромин В.Н., преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России.

Методические указания предназначены для использования в образовательном процессе по специальности 20.02.04 Пожарная безопасность для организации изучения дисциплины «Организация надзорно-профилактической деятельности». Методические указания содержат всю необходимую информацию, которая позволит полноценно и качественно организовать изучение указанной дисциплине.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2023 г., протокол № 1.

© Кафедра надзорной деятельности и права, 2023

Междисциплинарный курс «Организация надзорно-профилактической деятельности» является частью программы подготовки специалистов среднего звена в соответствии с ФГОС СПО 20.02.04 Пожарная безопасность.

Место междисциплинарного курса в структуре программы подготовки специалистов среднего звена

Укрупненная группа специальностей	Специальность	Индекс МДК по рабочему учебному плану
20.00.00 Техносферная безопасность и природообустройство	20.02.04 Пожарная безопасность	МДК.02.03

Цели и задачи МДК – требования к результатам освоения дисциплины

Содержание компетенций	Результаты освоения
ОК 1 Выбирать способы решения задач профессиональной деятельности, применительно к различным контекстам	**Умения:** распознавать задачу и/или проблему в профессиональном и/или социальном контексте; анализировать задачу и/или проблему и выделять её составные части; определять этапы решения задачи; выявлять и эффективно искать информацию, необходимую для решения задачи и/или проблемы; составлять план действия; определять необходимые ресурсы; владеть актуальными методами работы в профессиональной и смежных сферах; реализовывать составленный план; оценивать результат и последствия своих действий (самостоятельно или с помощью наставника) **Знания:** актуальный профессиональный и социальный контекст, в котором приходится работать и жить; основные источники информации и ресурсы для решения задач и проблем в профессиональном и/или социальном контексте; алгоритмы выполнения работ в профессиональной и смежных областях; методы работы в профессиональной и смежных сферах; структуру плана для решения задач; порядок оценки результатов решения задач профессиональной деятельности

ПК 2.2 Организовывать противопожарный режим на объекте защиты	**Должен знать:** Основы нормативного правового регулирования и осуществления государственных мер в области пожарной безопасности; Характеристики потенциально-опасных промышленных объектов и основные виды и системы контроля их состоянием; Основы обеспечения безопасности технологических процессов; Способы, виды эвакуации персонала промышленных объектов; Организация и функционирование Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; Классификация взрывопожарной опасности веществ и материалов; Категории помещений по взрывопожарной опасности и пожароопасные зоны; **Должен уметь:** Обучать добровольных пожарных обществ и нештатных аварийно-спасательных формирований по пожарно-техническому минимуму. **Должен иметь практический опыт:** Обучение нештатных пожарных подразделений, добровольных пожарных обществ и нештатных аварийно-спасательных формирований по пожарно-техническому минимуму.
ПК 2.3 Проводить противопожарную пропаганду	**Должен знать:** Основы нормативного правового регулирования и осуществления государственных мер в области пожарной безопасности; Основные задачи, формы и методы противопожарной агитации и пропаганды; Принципы информационного обеспечения, противопожарной пропаганды и обучения населения в области пожарной безопасности; Организация работы со средствами массовой информации, порядок публикации материалов в печати, выступления по районному (объектовому) радиовещанию, порядок взаимодействия с местными телеканалами, студиями кабельного телевидения; **Должен уметь:** Вести пропаганду противопожарных знаний среди населения путем организации и проведения встреч, бесед, распространения информационных материалов. **Должен иметь практический опыт:** Разработка планов работы по противопожарной пропаганде, инструктажу и обучению правилам пожарной безопасности; Проведение противопожарной пропаганды, инструктажа и обучения граждан, персонала объектов правилам пожарной безопасности;

ПК 2.4 Осуществлять контроль за соблюдением противопожарного режима на объекте защиты	**Должен знать:** Основы нормативного правового регулирования и осуществления государственных мер в области пожарной безопасности; Огнестойкость строительных конструкций; Степень огнестойкости зданий; Классы функциональной пожарной опасности; Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров; **Должен уметь:** Применять требования по проверке систем противопожарного водоснабжения; **Должен иметь практический опыт:** Осуществлении контроля за соблюдением противопожарного режима
ПК 2.5 Проводить инструктирование и организовывать обучение работников организаций и граждан мерам пожарной безопасности, мероприятиям по гражданской обороне и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	**Должен знать:** Основы нормативного правового регулирования и осуществления государственных мер в области пожарной безопасности; **Должен уметь:** Составлять инструкцию о мерах пожарной безопасности; Проводить все виды инструктажей о пожарной безопасности **Должен иметь практический опыт:** Обучение нештатных пожарных подразделений, добровольных пожарных обществ и нештатных аварийно-спасательных формирований пожарно-техническому минимуму;

Количество часов на освоение программы МДК

Виды работ	Количество часов по рабочему учебному плану
Максимальная учебная нагрузка обучающегося:	144
обязательная учебная нагрузка обучающегося	104
самостоятельная учебная нагрузка обучающегося	40

Объем междисциплинарного курса и виды учебной нагрузки

Вид учебной нагрузки	Объем часов /в т.ч. в интерактивной форме
Максимальная учебная нагрузка	144
Обязательная учебная нагрузка	104
в том числе:	
лекции	30
практические занятия	74
самостоятельная учебная нагрузка обучающегося	40
Промежуточная аттестация: дифференцированный зачет	

Тематический план и содержание междисциплинарного курса

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала, лабораторные и практические занятия, внеаудиторная (самостоятельная) учебная работа обучающихся, курсовая работа (проект) если предусмотрено	Объем часов	Уровень освоения
	6 семестр		
ТЕМА 1 Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России	Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности. Нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности. Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России. Система обеспечения пожарной безопасности. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.	**22**	
	Лекция 1.1	**2**	**1**
	Лекция 1.2	**2**	**1**
	Практическое занятие 1.3	**2**	**2**
	Практическое занятие 1.4	**4**	**2**
	Практическое занятие 1.5	**4**	**2**
	Практическое занятие 1.6	**4**	**2**
	Самостоятельная нагрузка обучающихся	**4**	**3**
ТЕМА 2 Мероприятия, реализуемые органами государственного пожарного надзора в целях профилактики нарушений обязательных требований	Программа профилактики нарушений требований в области пожарной безопасности, в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок ее разработки и содержание. Мероприятия, реализуемые надзорными органами МЧС России в целях профилактики нарушений обязательных требований. Информирование: порядок осуществления и его основные направления. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма. Порядок составление и направление предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения. Оформление итогов профилактического визита. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.	**20**	
	Лекция 2.1	**2**	**1**
	Лекция 2.2	**2**	**1**
	Лекция 2.3	**2**	**1**
	Практическое занятие 2.4	**2**	**2**
	Практическое занятие 2.5	**2**	**2**
	Практическое занятие 2.6	**2**	**2**
	Практическое занятие 2.7	**2**	**2**
	Самостоятельная нагрузка обучающихся	**6**	**3**

ТЕМА 3 Организация противопожарного режима на объекте	Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения. Организация эвакуации с объектов различных классов функциональной пожарной опасности. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах пожарной безопасности. Разработка планов эвакуации при пожаре. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности. Определение степени огнестойкости зданий. Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.	**28**	
	Лекция 3.1	**2**	**1**
	Лекция 3.2	**2**	**1**
	Лекция 3.3	**2**	**1**
	Практическое занятие 3.3	**2**	**3**
	Практическое занятие 3.4	**4**	**3**
	Практическое занятие 3.5	**4**	**3**
	Практическое занятие 3.6	**4**	**3**
	Самостоятельная нагрузка обучающихся	**8**	**3**
ТЕМА 4 Нормативно-техническая работа в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России	Нормативно-технический совет. Порядок согласования специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности. Цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации. Требования к декларации пожарной безопасности.	**20**	
	Лекция 4.1	**2**	**1**
	Лекция 4.2	**2**	**1**
	Практическое занятие 4.3	**2**	**2**
	Практическое занятие 4.4	**4**	**2**
	Практическое занятие 4.5	**4**	**3**
	Самостоятельная нагрузка обучающихся	**6**	**3**
ТЕМА 5 Организация работы с обращениями граждан в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России	Организация работы с обращениями граждан и организаций. Сроки рассмотрения жалоб и обращение. Подготовка ответа на обращение. Проведение консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию надзорных органов МЧС России.	**12**	
	Лекция 5.1	**2**	**1**
	Практическое занятие 5.2	**2**	**2**
	Практическое занятие 5.3	**2**	**2**
	Самостоятельная нагрузка обучающихся	**6**	**3**

ТЕМА 6 Организация информационно-пропагандистской деятельности и обучения в области пожарной безопасности	Основы организации и проведения противопожарной пропаганды и агитации. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды: определение, цель, задачи противопожарной пропаганды. Основные виды противопожарной пропаганды: устная, печатная и наглядно-изобразительная противопожарная пропаганда. Формы проведения противопожарной пропаганды. Требования, предъявляемые к противопожарной пропаганде. Классификация форм воздействия противопожарной пропаганды. Система обучения мерам пожарной безопасности. Цель, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности. Порядок организации обучения мерам пожарной безопасности. Противопожарные инструктажи. Порядок, виды и сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа. Требования к содержанию программ противопожарного инструктажа. Назначение и содержание типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности. Порядок обучения нештатных пожарных подразделений, добровольных пожарных обществ и нештатных аварийно-спасательных формирований требованиям пожарной безопасности	**24**	
	Лекция 6.1	**2**	**1**
	Лекция 6.2	**2**	**1**
	Лекция 6.3	**2**	**1**
	Практическое занятие 6.4	**2**	**2**
	Практическое занятие 6.5	**2**	**2**
	Практическое занятие 6.6	**4**	**2**
	Практическое занятие 6.7	**4**	**3**
	Самостоятельная нагрузка обучающихся	**6**	**3**
ТЕМА 7 Организация надзорно-профилактической работы в подразделениях ФПС по охране объектов	Организация предупреждения пожаров. Организация и осуществление наблюдения за противопожарным состоянием. Осуществление контроля за выполнением требований пожарной безопасности при подготовке и проведении пожароопасных работ. Участие сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы по охране объектов в проведении противопожарной пропаганды и в обучении персонала охраняемых объектов мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре. Контроль за состоянием и работоспособностью систем противопожарной защиты. Участие в проведении осмотра помещений перед их закрытием по окончании рабочего дня. Анализ и планирование профилактической работы в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов. Организация рабочего дня профилактического состава подразделения.	**12**	
	Лекция 7.1	**2**	**1**
	Практическое занятие 7.2	**2**	**2**
	Практическое занятие 7.3	**4**	**3**
	Самостоятельная нагрузка обучающихся	**4**	**3**
Промежуточная аттестация: дифференцированный зачет		**6**	**3**
Всего		**144**	

Тема 1. Системный подход к надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления системе организации надзорно-профилактической деятельности органами МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Основы государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности.
2. Правовая основа системы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
3. Принципы профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
4. Программы в сфере профилактики правонарушений, разрабатываемые органами МЧС России, их содержание.
5. Основные понятия в сфере профилактики правонарушений надзорными органами МЧС России.
6. Система обеспечения пожарной безопасности.
7. Элементы системы обеспечения пожарной безопасности.
8. Функции системы обеспечения пожарной безопасности.

Тема 2. Мероприятия, реализуемые органами государственного пожарного надзора в целях профилактики нарушений обязательных требований

Целью изучения темы является рассмотрение порядка организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований органами, осуществляющими федеральный государственный пожарный надзор

Изучаемые вопросы:

1. Информирование: порядок осуществления и его основные направления.
2. Объявление предостережения: информация, указываемая в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований, выдаваемом надзорными органами МЧС России, типовая форма. Порядок составление и направление предостережения. Срок составления предостережения. Срок уведомления об исполнении предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Возражение на предостережение, срок его рассмотрения.

3. Консультирование: порядок осуществления и основные вопросы.

4. Профилактический визит: срок проведения, форма проведения. Оформление итогов профилактического визита.

5. Обобщение правоприменительной практики: цели и задачи.

6. Основные направления обобщения и анализа правоприменительной практики.

7. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики органов надзорной деятельности МЧС России.

Тема 3. Организация противопожарного режима на объекте

Целью изучения темы является формирование представления об организации процессов обеспечения пожарной безопасности на объектах защиты.

Изучаемые вопросы:

1. Требования правил противопожарного режима к объектам различного назначения.
2. Организация эвакуации с объектов различных классов функциональной пожарной опасности.
3. Порядок разработки и содержание инструкций о мерах пожарной безопасности.
4. Разработка планов эвакуации при пожаре.
5. Определение категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности.
6. Определение степени огнестойкости зданий. Классификацию пожаров и опасные факторы пожаров.
7. Определение требуемого количества огнетушителей на объекте.

Тема 4. Нормативно-техническая работа в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления об организации нормативно-технической работы в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Нормативно-технический совет.
2. Порядок согласования специальных технических условий для

объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности.

3. Цели создания, задачи, состав, принципы функционирования и основные правила системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности, порядок проведения независимой оценки рисков в области пожарной безопасности.

4. Декларация пожарной безопасности: содержание, порядок разработки и регистрации.

5. Требования к декларации пожарной безопасности.

Тема 5. Организация работы с обращениями граждан в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Целью изучения темы является формирование представления о порядке организации работы с обращениями граждан в органах государственного пожарного надзора ФПС МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Организация работы с обращениями граждан и организаций.
2. Сроки рассмотрения жалоб и обращение.
3. Подготовка ответа на обращение.
4. Проведение консультаций по исполнению государственной функции и иным вопросам, входящим в компетенцию надзорных органов МЧС России.

Тема 6. Организация информационно-пропагандистской деятельности и обучения в области пожарной безопасности

Целью изучения темы является формирование представления о порядке организации противопожарной пропаганды и обучения населения в области пожарной безопасности

Изучаемые вопросы:

1. Противопожарная пропаганда как самостоятельный вид пропаганды: определение, цель, задачи противопожарной пропаганды.

2. Классификация форм воздействия противопожарной пропаганды.

3. Система обучения мерам пожарной безопасности. Цель, формы и методы обучения мерам пожарной безопасности.

4. Порядок организации обучения мерам пожарной безопасности. Противопожарные инструктажи.

5. Порядок, виды и сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа.

6. Требования к содержанию программ противопожарного инструктажа.

7. Назначение и содержание типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности.

Тема 7. Организация надзорно-профилактической работы в подразделениях ФПС по охране объектов

Целью изучения темы является формирование представления об организации надзорно-профилактической работы в подразделениях ФПС по охране объектов

Изучаемые вопросы:

1. Организация предупреждения пожаров. Организация и осуществление наблюдения за противопожарным состоянием.

2. Осуществление контроля за выполнением требований пожарной безопасности при подготовке и проведении пожароопасных работ.

3. Участие сотрудников подразделений федеральной противопожарной службы по охране объектов в проведении противопожарной пропаганды и в обучении персонала охраняемых объектов мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре.

4. Контроль за состоянием и работоспособностью систем противопожарной защиты.

5. Участие в проведении осмотра помещений перед их закрытием по окончании рабочего дня.

6. Анализ и планирование профилактической работы в подразделениях федеральной противопожарной службы по охране объектов.

7. Организация рабочего дня профилактического состава подразделения.

Алексей Александрович Кректунов
Валерий Николаевич Костромин

ОРГАНИЗАЦИЯ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Методические указания по изучению дисциплины

20.02.04 Пожарная безопасность